



ANAC

AUTORITÀ
NAZIONALE
ANTICORRUZIONE

Delibera Anac n. 116 del 01 Aprile 2026


Analisi e Sintesi Giuridica: Ispezione su
esternalizzazione illegittima della verifica
requisiti.



1

1. PARTI DELLA CONTROVERSIA





Ricorrente: ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) – ex officio tramite visita ispettiva. 



Resistente: Soggetto aggregatore della Regione omissis (Stazione Appaltante).





Controinteressata: Operatori economici privati incaricati del servizio (omissis srl, omissis S.R.L.).  


8. ARGOMENTI (Tags)


Requisiti generali

FVOE (Fascicolo Virtuale Operatore Economico)

Divieto di esternalizzazione 

Eognamentii 

Principio di rotazione 

Conflitto di interessi 

1

2

3

4

5

6

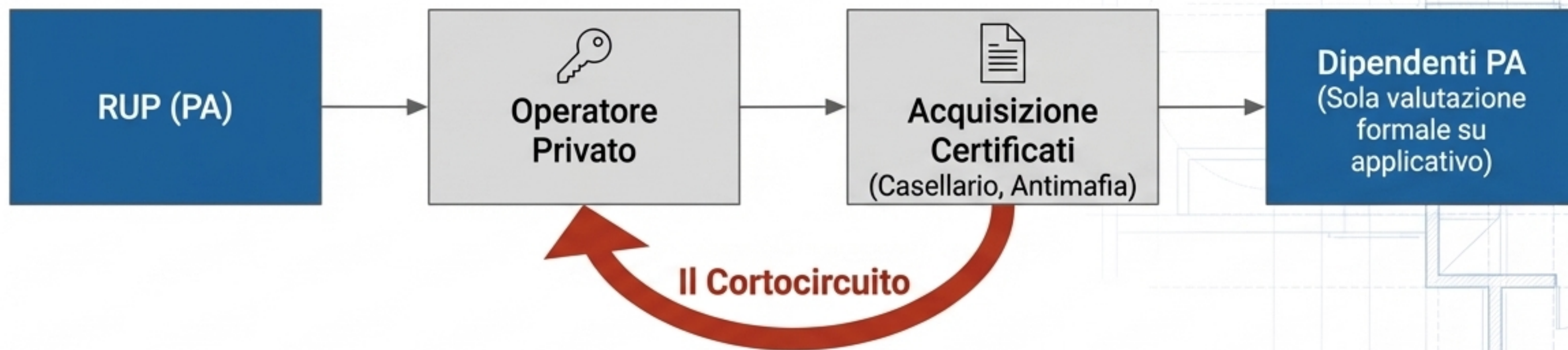
7

8

9

10

2. IL FATTO: Anatomia di una Procedura Illegittima



Il Contesto

Dal 2022, la Stazione Appaltante ha esternalizzato a privati l'acquisizione documentale per la verifica dei requisiti generali a causa di carenza di personale qualificato.

Il Modus Operandi

Il RUP forniva i nominativi; l'operatore privato accedeva ai database istituzionali tramite credenziali delegate; la PA si limitava a un controllo passivo.

Il Paradosso

L'azienda privata incaricata del servizio ha acquisito i certificati necessari **per verificare i propri requisiti** in un'altra gara, realizzando un illecito controllo su sé stessa.



3. DIRITTO E MOTIVAZIONE (Ratio Decidendi)



Step 1: La Funzione Pubblica Inalienabile

L'accertamento dell'affidabilità morale e professionale costituisce un'attività provvedimentale qualificante. È una prerogativa esclusiva della Stazione Appaltante e non una mera attività materiale di raccolta carte.



Step 2: L'Inadeguatezza della Giustificazione (Evoluzione FVOE)

Le carenze d'organico non giustificano l'esternalizzazione. Con l'implementazione del FVOE 2.0, l'acquisizione documentale avviene in un ambiente interoperabile che semplifica il processo, rendendo l'intermediario privato obsoleto.



Step 3: Le Violazioni Accessorie (Effetto Domino)

L'esternalizzazione ha innescato **ulteriori illegittimità**: violazione del **principio di rotazione** negli affidamenti diretti (riconferma dell'uscente senza motivazione) e palesi **conflitti di interessi nella verifica incrociata**.

1

4. PRINCIPIO DI DIRITTO

2

La verifica dei requisiti di partecipazione costituisce una prerogativa pubblica inalienabile volta a garantire l'integrità delle gare: non è mai delegabile a terzi privati, né nella fase di acquisizione né in quella di valutazione.

3

4

5

“

5. MASSIMA

6

La verifica dei requisiti dell'operatore economico (concorrente, aggiudicatario, appaltatore o altro) - intesa sia come acquisizione documentale che successiva valutazione - è attività necessariamente riservata alla stazione appaltante, in quanto espressione del proprium dell'attività provvedimentale qualificante la gestione degli affidamenti pubblici e non può, pertanto, essere delegata ad operatori economici privati.

7

8

9

10



”

ESITO: ILLEGITTIMO

6. ESITO DEL GIUDIZIO

Prassi Dichiarata Illegittima. Affidamenti censurati (**CIG 9304321894, A00A5BD656, B191DD7400**).

La Stazione Appaltante ha assunto l'impegno di internalizzare progressivamente le verifiche tramite dirigenti interni.

7. NORMATIVA DI RIFERIMENTO

1	D.Lgs. 36/2023	Articoli 15, 17 c. 5, 24, 62 c. 11, 94, 95 e 99.
2	Allegati D.Lgs. 36/2023	Allegato I.1 (art. 3, c. 1, lett. z) e Allegato I.2 (art. 7).
3	Principio di Rotazione	Art. 49 D.Lgs. 36/2023 (e precedenti applicazioni giurisprudenziali).
4	<i>Precedente Codice</i>	<i>Art. 80 D.Lgs. 50/2016 per contratti antecedenti.</i>

9. CONSIGLI UTILI: MATRICE DI AZIONE PREVENTIVA

Per OE (Operatori Economici)

- ✗ **Evitare finti servizi di supporto:** Non proporre né accettare contratti che implicino l'accesso diretto tramite delega a banche dati pubbliche per acquisire certificati su altri concorrenti.
- ✗ **Prevenire il Cortocircuito:** Attenzione ai conflitti d'interesse fatali. Essere controllori per un Ente e contemporaneamente partecipanti alle gare del medesimo Ente porta alla censura.

Per PA (Pubbliche Amministrazioni)

- ✓ **FVOE come standard:** Sfruttare esclusivamente il FVOE 2.0 come unico ambiente interoperabile per l'acquisizione documentale.
- ✓ **Adeguamento Organizzativo:** Colmare i vuoti d'organico assumendo dirigenti amministrativi formati in contrattualistica, non solo profili tecnici.
- ✗ **Motivare le deroghe alla rotazione:** Mai derogare al principio di rotazione negli affidamenti diretti senza una motivazione rigorosa; l'aver già svolto il servizio non è una giustificazione.

10. ALTRE NOTE DELL'ESPERTO



- La delibera in esame non introduce un principio innovativo, ma consolida in modo inequivocabile un orientamento già tracciato dall'Autorità (vedasi parere 36/2025).
- Il profilo logico-giuridico di maggiore allarme è il tentativo della P.A. di giustificare una cessione di sovranità amministrativa adducendo carenze d'organico e ritardi informatici pregressi. Questa difesa crolla di fronte all'architettura del D.Lgs. 36/2023 e del FVOE 2.0.
- La sentenza ribadisce che il fine dell'efficienza non può mai legittimare il collasso della legalità e dell'imparzialità, specialmente quando si arriva all'aberrazione giuridica del controllato che funge da controllore.