

COVID-19
PRINCIPALI INTERVENTI A FAVORE DEGLI ENTI LOCALI
FONDO ENTI LOCALI
CRITERI ASSEGNAZIONE E CERTIFICAZIONE

2 NOVEMBRE 2020

FRANCESCO MARCONE

DIRIGENTE PUBBLICO – REVISORE LEGALE




La finanza locale tra emergenza sanitaria ed economica: situazione attuale e prospettive future


- COVID-19: principali interventi a favore degli Enti locali
- Fondo enti locali: Criteri assegnazione e Certificazione
- Criticità finanziarie degli enti locali
- Sentenza n. 115/2020
- Investimenti: nuovi interventi e quadro generale
- Sistema di controlli interni

COVID-19: interventi a favore degli Enti locali


5.915 mln di risorse per l'anno 2020 per ristori minori entrate:

- ❑ 5.170 mln Fondo Enti locali (art. 106, DL n. 34/2020 e art. 39, DL n. 104/2020), di cui 4.220 mln a favore dei comuni
 - ❑ 162,5 mln IMU-settore turistico (art. 177, DL n. 34/2020 e art. 78, comma 5, DL n. 104/2020) a cui si aggiungono 9,2 mln per ciascuno degli anni 2021 e 2022
 - ❑ 400,0 mln Imposta di soggiorno (art. 180, DL n. 34/2020 e art. 40, DL n. 104/2020)
 - ❑ 182,5 mln TOSAP-COSAP (art. 181, DL n. 34/2020 e art. 109, DL n. 104/2020)
- 

Fondo Enti locali

- **Legge n. 243 del 24 dicembre 2012, articolo 11 (Concorso dello Stato al finanziamento dei Livelli Essenziali e delle Funzioni Fondamentali nelle fasi avverse del ciclo o al verificarsi di eventi eccezionali)**
 - **Art. 39 – DL n. 104/2020 – Acconto 500 mln su 1.670 mln**
 - **DL n. 34 del 19/05/2020, articolo 106: Istituzione di un fondo per l'esercizio delle funzioni fondamentali degli enti locali (3.500 milioni)**
 - **DL n. 104 del 2020, articolo 39: Incremento del fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali (1.670 milioni)**
- 

Criticità finanziarie degli enti locali

- **Revisione e potenziamento degli indicatori** finalizzati ad **anticipare** per tempo le potenziali situazioni di **crisi finanziaria** (*aggiornamento sostanziale degli attuali parametri di deficitarietà*) sviluppo e definizione tenendo conto anche dei modelli per la prevenzione delle crisi finanziarie delle imprese
 - **Rafforzamento capacità di riscossione**
 - **Procedure riequilibrio:** continue riformulazioni e rimodulazioni, differimento nel tempo dei problemi;
 - **Giusto livello delle risorse:** definizione dei **Livelli Essenziali delle Prestazioni - LEP** e degli **obiettivi di servizio**.
- 

Sentenza Corte Costituzionale n.115/2020 dep. il 23 giugno 2020

La Corte Costituzionale ha sottolineato **due aspetti fondamentali**:

- 1. le crisi finanziarie degli enti non sempre sono imputabili a cattiva amministrazione**, ma sono in alcuni casi conseguenza delle difficoltà economiche e sociali del territorio;
- 2. laddove le difficoltà finanziarie non sono imputabili a deficienze gestionali, lo Stato debba intervenire con aiuti finanziari piuttosto che attraverso artifici contabili** che mirano solo a rinviare il problema e non già a risolverlo.

Sentenza n. 115/2020 – art. 53 D.L. n. 104/2020 del 14/08/2020

L'articolo 53 del DL n. 104/2020 non ha introdotto un mero strumento «additivo» ma si pone l'obiettivo di sostenere il risanamento di squilibri profondi correlati a caratteristiche socioeconomiche e territoriali diversamente non sanabili dai singoli enti con mezzi e risorse proprie.


Risorse stanziare: 100 mln 2020 e 50 mln per ciascuno degli anni 2021 e 2022

Enti beneficiari: comuni che hanno deliberato la procedura di riequilibrio (pre-dissesto), con piano approvato ed in corso di attuazione (anche se in rimodulazione). A cui si aggiungono due condizioni:

IVSM (Indice di vulnerabilità sociale e materiale) > 100

Capacità fiscale < 395

Si tiene, poi, conto dell'importo pro capite della quota di debito oggetto del piano pluriennale di rientro.



Investimenti: nuovi interventi e quadro generale

3.750 mln di risorse aggiuntive per investimenti

300 mln per ciascuno degli anni 2020 e 2021 per incremento risorse per progettazione enti locali (art. 45, DL n. 104/2020)

900 mln anno 2021 **1.750 mln** anno 2022 per incremento risorse per messa in sicurezza di edifici e territorio degli enti locali (art. 46, DL n. 104/2020)

500 mln anno 2021 per incremento risorse per piccole opere comuni (art. 47, DL n. 104/2020)

Linee di indirizzo per i controlli interni durante l'emergenza COVID-19: Il controllo sugli organismi gestionali esterni e sulle società partecipate non quotate – Corte dei Conti Sezione Autonomie Deliberazione n. 18/SEZAUT/2020/INPR dep. 22 ottobre 2020

Il controllo sulla qualità dei servizi dovrà intercettare, tempestivamente, attraverso una *mappatura dei processi*, le criticità che possono derivare dal recente superamento del paradigma classico del lavoro subordinato all'interno della P.A., in considerazione del fatto che, una volta terminata la crisi pandemica, potrà verificarsi un parziale *consolidamento* dell'esperienza lavorativa da remoto, anche per i correlati benefici sul fronte dell'*ecosostenibilità*.

Grazie per l'attenzione

Francesco Marcone

Dirigente Pubblico

E-mail: fmarcone7@gmail.com

